

DE SPELREGELS TOEWIJZINGVOORSTEL SUBSIDIERONDE 2013 VOOR DE 1^e EN 2^e TRANCHE ZORGOPLEIDINGEN VAN HET OPLEIDINGSFONDS

15 december 2011

1. Inleiding

In 2011 hebben BOLS, CONO, GGD Nederland en Vereniging Gehandicaptenzorg Nederland (VGN) voor het eerst een toewijzingsvoorstel voor 2012 aan VWS uitgebracht voor de aan hen toebedeelde zorgopleidingen. Dit is gebeurd aan de hand van het spelregeldocument van VWS voor de toewijzing voor 2012. Dit spelregeldocument vormt de basis voor het door de partijen te hanteren protocol voor het zorgvuldig en transparant tot stand brengen van het toewijzingsvoorstel voor 2013.

De periode 2011 – 2012 is opgevat als een overgangperiode waarin de rollen en verantwoordelijkheden van diverse betrokken partijen bij de toewijzing zijn veranderd. Het toewijzingsproces in 2011 is gemonitord. Op basis van de resultaten van de monitoring en het gevoerde bestuurlijk overleg tussen VWS en de toewijzende instanties zijn de spelregels voor 2013 bijgesteld.

Dit document is als volgt opgebouwd:

Paragraaf 2	Spelregels, verantwoordelijkheden en aanvullende opmerkingen
Paragraaf 3	Voorwaarden voor opname in het toewijzingsvoorstel
Bijlage 1	Tijdpad toewijzingsproces en subsidietraject VWS voor de zorgopleidingen Opleidingsfonds 2013
Bijlage 2	Verantwoordelijke veldpartijen voor toewijzingsvoorstellen voor de onderscheiden zorgopleidingen
Bijlage 3	VWS checklist Toewijzingsprotocollen
Bijlage 4	Zorgopleidingen 1 ^e tranche
Bijlage 5	Zorgopleidingen 2 ^e tranche

2. Spelregels, verantwoordelijkheden en aanvullende opmerkingen

2.1 Spelregels en verantwoordelijkheden

- De minister van VWS bepaalt elk jaar de maximale instroom voor de zorgopleidingen 1^e tranche, de 2^e tranche zorgopleidingen A en de maximale in- en doorstroom voor de 2^e tranche zorgopleidingen B.
- De toewijzende veldpartijen¹ zijn zelf verantwoordelijk voor het toewijzingsvoorstel per (groep) zorgopleiding(en). Het toewijzingsvoorstel heeft uitsluitend betrekking op de instroomplaatsen². De toewijzende veldpartijen zijn verantwoordelijk voor de verdeling over *alle* erkende opleidingsinrichtingen³, niet alleen over de bij hen aangesloten instellingen. In bijlage 2 staan, per (groep) zorgopleiding(en), de verantwoordelijke veldpartijen.

¹ BOLS, CONO, GGD Nederland en VGN.

² Dit geldt niet voor de ggz-opleidingen die behoren tot de 2^e tranche zorgopleidingen. Het streven is op termijn ook voor de 2^e tranche zorgopleidingen B te volstaan met een voorstel voor de instroomplaatsen.

³ Opleidingsinrichting: een inrichting/zorginstelling die erkend is voor het verzorgen van een (deel van een) zorgopleiding zoals vermeld in bijlage 4 of 5.

De verantwoordelijke veldpartijen stellen toewijzingsvoorstellen op volgens een onderling afgesproken toewijzingsprotocol⁴, dat vooraf ter toetsing⁵ aan VWS wordt voorgelegd. Zij betrekken daarbij ook andere relevante organisaties, zoals (wetenschappelijke) beroepsorganisaties, opleidingsinstituten en registratiecommissies.

Het toewijzingprotocol voorziet tenminste in:

- een klachten- en geschillenprocedure⁶;
- een verdeelmechanisme met *objectieve* en *toetsbare* criteria en *transparante* procedures;
- beslisregels om overschrijding van de maximaal beschikbare aantallen te voorkomen;
- een procedure en rekenregels als veldpartijen samen geen overeenstemming bereiken;
- het verschaffen van inzicht in de wijze waarop wordt omgegaan met zorginstellingen met nieuwe opleidingserkenningen.

Aandachtspunten

- De opleidende zorginstellingen moeten expliciet in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze op het concept toewijzingsvoorstel in te dienen.
- De toewijzende instanties geven in het protocol aan op welke datum de zienswijze uiterlijk ingediend moet zijn. Als opleidende zorginstellingen op deze datum geen zienswijze hebben ingediend, mag ervan uit worden gegaan dat zij akkoord zijn met het concept toewijzingsvoorstel.
- De toewijzende instanties moeten de zienswijzen op het concept toewijzingsvoorstel vóór vaststelling van het definitieve toewijzingsvoorstel hebben behandeld en verwerkt.
- De toewijzende instanties leggen hun toewijzingsvoorstel -conform het VWS-format- voor aan VWS, voorzien van een verklaring dat zij het voorstel conform hun protocol hebben opgesteld.
- Het verdeelplan is het uitgangspunt voor de bekostiging van de opleidingsplaatsen per individuele opleidende zorginstelling. Is het verdeelplan eenmaal vastgesteld, dan zijn wijzigingen van het verdeelplan niet meer mogelijk.
- De toewijzende veldpartijen zorgen ervoor dat alle individuele opleidende zorginstellingen, en de overige partijen die bij het toewijzingsproces zijn betrokken, adequaat en tijdig geïnformeerd worden.
- De toewijzende instanties moeten het toewijzingsvoorstel kunnen motiveren en zorgen voor een administratieve organisatie op grond waarvan zij, desgevraagd zoals bij bezwaar- en beroepsprocedures, het toewijzingsvoorstel per toewijzing aan een individuele opleidende zorginstelling kunnen onderbouwen. In het protocol is vastgelegd dat de veldpartijen desgevraagd de relevante informatie aanleveren aan VWS.

⁴ Dit protocol kan zo nodig voor een volgend jaar worden aangepast.

⁵ Zie bijlage 3 voor de VWS checklist Toewijzingsprotocollen.

⁶ Het toewijzingsvoorstel is een advies aan de Minister. De Minister dient zich er bij het vaststellen van het plan van te vergewissen dat het advies zorgvuldig tot stand is gekomen. Omdat de toewijzende instanties verklaren dat het toewijzingsvoorstel conform het toewijzingsprotocol tot stand is gekomen, mag de Minister er van uitgaan dat er voor wat betreft de totstandkoming van het toewijzingsvoorstel consensus tussen de verschillende partijen is bereikt. Indien achteraf blijkt dat dit niet het geval is, kan de Minister strijd met het zorgvuldigheidsbeginsel verweten worden. Om dit te voorkomen, is een klachtenprocedure van belang. Klachten zijn denkbaar in de volgende situaties:

- De opleidingsinrichting is van mening dat het toewijzingsvoorstel op basis van onjuiste feiten tot stand is gekomen;
- De opleidingsinrichting is van mening dat het toewijzingsvoorstel niet transparant en/of toetsbaar tot stand is gekomen;
- De opleidingsinrichting is van mening dat is afgeweken van het toewijzingsprotocol;
- De opleidingsinrichting voelt zich onzorgvuldig of onbehoorlijk bejegend.

De minister maakt de de spelregels, het verdeelplan en overige relevante documenten openbaar via de website van het Opleidingsfonds:
www.opleidingsfondszorg.nl.

2.2 Aanvullende opmerkingen

Regelgeving

Voor het toewijzingsvoorstel en de daaraan ten grondslag liggende spelregels moet rekening worden gehouden met de Algemene wet bestuursrecht. Daarnaast is het volgende van belang:

Wie komen in aanmerking voor (bekostiging van) een opleidingsplaats?

Voor (bekostiging van) opleidingsplaatsen die behoren tot de zorgopleidingen 1^e tranche (bijlage 4) komen uitsluitend in aanmerking:

- a. algemene ziekenhuizen, academische ziekenhuizen en instellingen voor revalidatie;
- b. GGZ-instellingen, radiotherapeutische centra, centra voor longziekten en tuberculose, epilepsiecentra, laboratoria voor pathologie, medische microbiologie of klinische chemie, audiologische centra;
- c. andere door de Minister aan te wijzen instellingen.

Voor (bekostiging van) opleidingsplaatsen behorend tot de zorgopleidingen 2^e tranche (bijlage 5) komen uitsluitend in aanmerking:

- gemeentelijke gezondheidsdiensten,
- jeugdgezondheidszorginstellingen,
- instellingen voor verpleeghuiszorg,
- instellingen voor gehandicaptenzorg,
- instellingen voor geestelijke gezondheidszorg,
- algemene ziekenhuizen, academische ziekenhuizen,
- epilepsie-inrichtingen
- instellingen voor revalidatie.

In de geestelijke gezondheidszorg komen niet voor (bekostiging van) opleidingsplaatsen in aanmerking:

- regionale instellingen beschermd wonen;
- instellingen voor extramurale prestaties waarbij geen behandeling plaatsvindt (dagbesteding);
- instellingen voor eerstelijnspsychologische zorg⁷.

Opleiding ouderengeneeskunde

Voor de opleiding tot specialist ouderengeneeskunde is geen toewijzingsvoorstel nodig. Alleen de Stichting SBOH komt in aanmerking voor bekostiging van opleidingsplaatsen die behoren tot deze zorgopleiding. De zorgopleiding moet verzorgd worden door een inrichting die door de HVRC is erkend voor het verzorgen van (een deel van) deze zorgopleiding.

⁷ Uitzondering hierop geldt voor die instellingen die door middel van contracten met zorgverzekeraars aantoonbaar aanbieder zijn van curatieve geestelijke gezondheidszorg in het kader van de Zorgverzekeringswet (sector GGZ).

Opleidingen 2^e tranche B

Voor het toewijzingsvoorstel met de in- en doorstroom voor de opleidingen 2^e tranche B is het CONO verantwoordelijk. Het CONO stelt dit toewijzingsvoorstel op in afstemming met de betrokken veldpartijen (opleidingsinstituten, ActiZ, GGZ Nederland, SEIN, RN, VGN en beroepsorganisaties). Hiertoe brengt CONO de registratie en de samenwerkingsstructuur voor het toewijzingsproces op orde.

2.3 Tijdpad

In bijlage 1 staat het voorgeschreven tijdpad. De minister communiceert eind 2011 de spelregels aan de opleidingsinrichtingen en aan alle overige betrokkenen. De minister ontvangt op uiterlijk 15 juli 2012 de toewijzingsvoorstellen 2013 van de verantwoordelijke veldpartijen in het door VWS voorgeschreven format. De minister geeft op uiterlijk 15 augustus 2012 aan of deze toewijzingsvoorstellen worden overgenomen.

3 Voorwaarde voor opname in het toewijzingsvoorstel

Opleidingsinrichtingen die een opleidingsplaats willen in 2013, moeten voor de periode waarvoor opleidingsmiddelen worden aangevraagd beschikken over een erkenning voor de desbetreffende zorgopleiding. In de praktijk betekent dit dat de opleidingsinrichting, om in het toewijzingsvoorstel 2013 opgenomen te kunnen worden, op uiterlijk 1 april 2012 erkend moet zijn als opleidingsinrichting voor de desbetreffende zorgopleiding.

Bijlage 1

Tijdpad toewijzingsproces VWS voor de zorgopleidingen Opleidingsfonds 2013

Activiteiten	Wie	Uiterlijk
Communiceren spelregeldocument 2013	VWS	December 2011
Toezenen format toewijzingsvoorstel	VWS	Februari 2012
Vastleggen toewijzingsprotocol	veldpartijen	Febr 2012
Communiceren definitieve instroom en financieel kader aan de toewijzende instanties	VWS	April 2012
Toezenen toewijzingsvoorstellen aan VWS	veldpartijen	15 juli 2012
Verdeelplan vaststellen	VWS	15 augustus 2012

Bijlage 2

Verantwoordelijke veldpartijen voor toewijzingsvoorstellen	
Verantwoordelijk	Opleiding(en)
BOLS	Zorgopleidingen 1 ^e tranche (ten aanzien van psychiatrie in afstemming en instemming met GGZ Nederland , ten aanzien van de spoedeisende hulpartsen, ziekenhuisapothekers, tandheelkundige en beta-beroepen in afstemming en instemming met NVSHA, NVZA, NMT, NVKC, NVKF)
GGD Nederland ⁸	Jeugdarts (met instemming van Actiz)
GGD Nederland	Medisch milieukundige, arts infectieziektenbestrijding, arts TBC-bestrijding
VGN	Arts verstandelijk gehandicapten
CONO	Zorgopleidingen 2 ^e tranche B

⁸ Mede namens ActiZ voor de opleiding jeugdgezondheidszorg 1^e en 2^e fase.

Bijlage 3

VWS checklist toewijzingsprotocollen

		Ja	Nee
	Algemeen		
1	Juridisch houdbaar? Zie bij 5, 6, 11, 12 en 13 hieronder.		
2	Acceptabele administratieve lasten voor instellingen?		
	Specifiek		
3	Relevante organisaties betrokken in het proces (beroepsorganisaties, opleidingsinstututen, registratiecie's e.d.)? ⁹		
4	Verdeelmechanisme met objectieve en toetsbare criteria?		
5	Transparante procedures met exacte expliciete deadlines?		
6	Gelegenheid tot hoor-, wederhoor en zienswijze?		
7	Beslisregels om overschrijding te voorkomen?		
8	Rekenregels bij geen overeenstemming?		
9	Aangegeven hoe om te gaan met nieuw erkende opleidingsinrichtingen?		
10	Voldoende (aantoonbare) afstemmings- en overlegstappen in het proces?		
11	Tijdsplanning opgenomen?		
12	Administratieve organisatie?		
13	Klachten- en geschillenprocedure?		

⁹ Het is aan de toewijzende veldpartijen te bepalen wie relevante partijen zijn, zolang ze in het protocol kunnen motiveren hoe die keus tot stand komt.

Bijlage 4

Zorgopleidingen 1^e tranche

1. Anesthesiologie
2. Cardiologie
3. Cardio-thoracale chirurgie
4. Dermatologie en venerologie
5. Heelkunde
6. Interne geneeskunde
7. Kaakchirurgie
8. Keel-neus-oorheelkunde
9. Kindergeneeskunde
10. Klinische chemie
11. Klinische fysica
12. Klinische genetica
13. Klinische geriatrie in geestelijke gezondheidszorg
14. Klinische geriatrie in ziekenhuiszorg
15. Longziekten en tuberculose
16. Maag-darm-leverziekten
17. Medische microbiologie
18. Neurochirurgie
19. Neurologie
20. Nucleaire geneeskunde
21. Obstetrie en gynaecologie
22. Oogheelkunde
23. Orthodontie
24. Orthopedie
25. Pathologie
26. Plastische chirurgie
27. Psychiatrie in geestelijke gezondheidszorg
28. Psychiatrie in ziekenhuiszorg
29. Radiologie
30. Radiotherapie
31. Reumatologie
32. Revalidatiegeneeskunde
33. Spoedeisende geneeskunde
34. Urologie
35. Ziekenhuisfarmacie

Zorgopleidingen 2^e tranche A

1. Arts infectieziektenbestrijding 1^e fase
2. Arts infectieziektenbestrijding 2^e fase
3. Arts tbc-bestrijding 1^e fase
4. Arts tbc-bestrijding 2^e fase
5. Arts verstandelijk gehandicapten
6. Jeugdarts 1^e fase
7. Jeugdarts 2^e fase
8. Medisch milieukundige 1^e fase
9. Medisch milieukundige 2^e fase
10. Specialist ouderengeneeskunde

Zorgopleidingen 2^e tranche B

1. Gezondheidszorgpsycholoog in epilepsie-inrichting
2. Gezondheidszorgpsycholoog in gehandicaptenzorg
3. Gezondheidszorgpsycholoog in geestelijke gezondheidszorg
4. Gezondheidszorgpsycholoog in revalidatiecentrum
5. Gezondheidszorgpsycholoog in verpleeghuiszorg
6. Gezondheidszorgpsycholoog in ziekenhuiszorg
7. Klinisch psycholoog in gehandicaptenzorg
8. Klinisch psycholoog in geestelijke gezondheidszorg
9. Klinisch psycholoog in ziekenhuiszorg
10. Psychotherapeut in gehandicaptenzorg
11. Psychotherapeut in geestelijke gezondheidszorg
12. Verpleegkundig specialist geestelijke gezondheidszorg